

MØTEINNKALLING

Frogn kontrollutvalg

Møtetid: **24.11.2014 kl. 16:30**
Møtested: **Kommunestyresalen - Fraunar**

Møtet er åpent for publikum i alle saker med mindre saken er unntatt offentlighet.
Møtedokumenter er publisert på www.follofiks.no.

Ettersending:

49/14 Prosjektplan - forvaltningsrevisjon barnevern

Eventuelle forfall eller inhabilitet meldes til sekretæren. Varamedlemmer møter etter særskilt innkalling.

Ås, 20.11.2014

Ludolf Bjelland/s./
leder

Lene H. Lilleheier
Lene H. Lilleheier
sekretær

Follo Interkommunale kontrollutvalgssekretariat
Postadresse: Postboks 195, 1431 Ås
Besøksadresse: Rådhusplassen 29
64 96 20 59 (m): 920 16 409
FIKS@follofiks.no
www.follofiks.no



Frogn kontrollutvalg

49/14

Prosjektplan - forvaltningsrevisjon barnevern

Saksbehandler Lene H. Lilleheier Saksnr 14/00442-2

Behandlingsrekkefølge

Møtedato

Frogn kontrollutvalg

24.11.2014

Sekretariatets innstilling:

Kontrollutvalget slutter seg til Follo distriktsrevisjon sitt forslag til prosjektplan for forvaltningsrevisjonsprosjektet «Barnevernets forebyggende arbeid» for Frogn kommune.

Vedlegg: Prosjektplan – Barnevernets forebyggende arbeid

SAKSUTREDNING:

Kontrollutvalget vedtok i sak 43/14 den 27. oktober mål og problemstillinger for forvaltningsrevisjon av Barnevern.

I sitt forslag til prosjektplan har revisjonen følgende kommentarer til formål og problemstillinger:

Kulepunkt 1 og 3

Revisjonen foreslår en sammenslåing av kulepunkt 1 og 3 (tverretattlig forebyggende samarbeid). Sekretariatet har ingen motforestillinger, og antar at revisjonen finner innfallsvinkler som ikke er berørt tidligere, eller at de går dypere inn i enkeltområder.

Kulepunkt 2 og 4

Revisjonen mener at disse to kan kobles sammen. Sekretariatet er enig, men vil peke på at tidlig inngripen også gjelder barn fra 0-1 år og de som etter ett års alder ikke går i barnehage.

Kulepunkt 5

Revisjonen peker på at det fremstår som noe uklart hvem brukerne er i denne sammenheng. Sekretariatet foreslår at dette punktet tas ut, men fremhever at en undersøkelse om hvordan andre etater oppfatter samarbeidet med barnevernet bør inngå som del prosjektet.

Sekretariatet mener at barneverntjenestens samarbeid med frivillige organisasjoner er relevant og bør inngå som del av prosjektet.

Revisjonen mener at ordet kvalitet er problematisk og foreslår en endring av formålets ordlyd. Sekretariatet er av den oppfatning at ordet «kvalitet» er et generelt uttrykk som er benyttet i en rekke forvaltningsrevisjonsprosjekter tidligere.

Ås, 20.11.2014

Lene H. Lilleheier/s./
sekretær

Follo distriktsrevisjon

Prosjektplan forvaltningsrevisjonsprosjekt:

Barnevernets forebyggende arbeid

Frogn kommune november 2014

1 Bakgrunn for prosjektet

I kontrollutvalgets møte 27.10.14, (sak nr.43/14), ble det vedtatt å gjennomføre en forvaltningsrevisjon av barnevern med fokus på det forebyggende arbeid i barnevernet, jfr. barnevernloven § 3.1. Revisjonen ble bedt om å legge frem et forslag til prosjektplan på bakgrunn av følgende vedtatte formål og problemstillinger:

Formål

Undersøke kvaliteten på det forebyggende arbeidet i barnevernet, og om kommunen oppfyller lovens krav og egne mål for arbeidet.

Problemstillinger

- *Hvilke forebyggende tiltak er iverksatt, og oppfylles lovens krav på området?*
- *I hvilken grad nås målet om tidlig inngripen?*
- *Hvordan fungerer det tverretatlige samarbeidet?*
- *Hvordan har rapporteringspraksisen fra barnehagene utviklet seg siden 2011?*
- *I hvilken grad er brukerne fornøyd med det forebyggende arbeidet?*

Føringer

Kontrollutvalget ønsker at undersøkelsen bl.a. skal se på om rapporteringspraksisen fra barnehagene er bedret etter 2011, jfr. rapporten "Hjelpetiltak i hjemmet" fra 2011. "Kvello-metoden" er innført i barnehagene siden den gang, og rådmannen skrev i sin tilbakemelding til kontrollutvalget jf. sak 03/12 at innføring av metoden burde ivareta behovet for en bedre rapporteringspraksis.

2 Foreløpig analyse

Kjernen i utvalgets vedtak er slik vi oppfatter det, den forebyggende virksomhet som barnevernet har ansvar for.

Bvl § 3.1. første ledd gjelder kommunen som helhet og ikke spesielt barnevernet. Problemstilling 1 i første kulepunkt har betydelige fellestrekk med kap.4 (forebygging) i rapporten om psykisk helse. Kommunen forebygger bredt for en trygg oppvekst, mer enn å unngå barnevernssaker spesielt.

Andre ledd er imidlertid barnevernet i mer snever forstand, og revisjonen antar ut fra formålet at det er dette som skal ha fokus. Formålet fokuserer på kvaliteten av det forebyggende arbeidet i barnevernet, noe som kan være utfordrende. Ordet "tiltak" oppfattes som hvordan barnevernet er engasjert mot andre virksomheter. Det er også berørt i rapporten av 2011, men revisjonen oppfatter at vi skal gå dypere inn i den delen. Revisjonen mener derfor at første og tredje kulepunkt kan slås sammen.

Problemstilling 2 – tidlig intervensjon - peker på at behov bør avdekkes tidligst mulig. Dette kan delvis kobles til problemstilling 4 der vi skal si noe om rapporteringene fra barnehagene.

Problemstilling 5, om brukerne er fornøyde med det forebyggende arbeidet, fremstår som noe uklart i forhold til hvem som i denne sammenheng er brukere og hva skal de være fornøyde med.

Revisjonen vil også bemerke at bvl. § 3 sier at barneverntjenesten bør samarbeide med frivillige organisasjoner som arbeider med barn og unge. Det vil være relevant å undersøke i hvilken grad barneverntjenesten er engasjert i et slikt samarbeid.

Revisjonen foreslår at formålet endres slik:

Undersøke hvordan Frogn kommunes barneverntjeneste ivaretar forebyggende virksomhet.

3 Premisser for prosjektarbeidet

- Kontrollutvalgets vedtak legges til grunn for revisjonens videre arbeide med prosjektet.
- Det gis mulighet til å endre problemstillinger og avgrensninger innenfor prosjektets formål, jfr. Pkt. 2 – foreløpig analyse.

4 Revisjonskriterier

Revisjonskriterier er en samlebetegnelse på de krav, normer og/eller standarder som forvaltningsrevisjonsobjektet skal revideres/vurderes i forhold til. Disse kriteriene benyttes som grunnlag for å vurdere om barneverntjenestens virksomhet er i samsvar med krav og forventninger. Revisjonskriteriene er et viktig grunnlag for å kunne dokumentere avvik/svakheter. Kriteriene holdt sammen med faktagrunnlaget danner basis for de analyser og vurderinger som kan foretas, og de konklusjoner som trekkes i en forvaltningsrevisjon.

Aktuelle revisjonskriterier utledes hovedsaklig fra:

- Lov om barneverntjenester av 17. Juli 1992
- Rutinehåndbok for barneverntjenesten i kommunene, jf -1101/2006
- Saksbehandling i barneverntjenesten. Retningslinjer til lov om barneverntjenester
- Retningslinjer om hjelpetiltak, jf Q-0982, med endringer gitt i Q-9/00
- Tiltaksplaner og omsorgsplaner i barneverntjenesten – en veileder
- Interne rutinebeskrivelser ved barneverntjenesten i Frogn.
- Rundskriv Q-25/2005: Barnevernet og dets forebyggende arbeid for barn og unge og deres familier.

5 Metode

Foruten dokumentanalyse vil prosjektet innbefatte intervjuer med ansatte i barneverntjenesten og andre enheter i Frogn kommune. Vi vil også søke å innhente informasjon fra frivillige organisasjoner i den grad det er relevant. Det kan også bli aktuelt med en enkel nettbasert spørreundersøkelse mot både ansatte i barneverntjenesten og andre enheter i kommunen. Eventuelle sekundærdata fra f.eks. brukerundersøkelser vil bli vurdert.

6 Organisering og ressurser

Revisjonen planlegger å gjennomføre prosjektet i 3 kvartal 2015. Det tas forbehold om endringer pga. at den endelige oppdragsportefølgen for 2015 ikke er fastlagt.